

ПОЛТАВСЬКИЙ УНІВЕРСИТЕТ ЕКОНОМІКИ І ТОРГІВЛІ

Навчально-науковий інститут заочно-дистанційного навчання

Форма навчання заочна

Кафедра бухгалтерського обліку і аудиту

Допускається до захисту

Завідувач кафедри _____ Алла МІЛЬКА

« _____ » грудня 2025 р.

КВАЛІФІКАЦІЙНА РОБОТА

на тему: «Організація і методика проведення закупівель в межах програми фінансової підтримки України від Європейського Союзу «Ukraine Facility»

зі спеціальності 076 «Підприємництво та торгівля»

освітня програма «Публічні закупівлі»

ступеня магістр

Виконавець роботи

Кузнецова Наталія Олександрівна

_____ 15.12.2025 р.

Науковий керівник

к.е.н., доцент Прохар Наталія Вікторівна

_____ 15.12. 2025 р.

Рецензент

_____ Симітко Тетяна Юріївна

Полтава 2025

ЗМІСТ

Вступ	3
Розділ 1. Теоретичні основи проведення закупівель в межах програми від Європейського Союзу «Ukraine Facility» та їх нормативно-правове регулювання	7
1.1. Передумови створення нового інструменту фінансової підтримки України від Європейського Союзу «Ukraine Facility»	7
1.2. Нормативно-правове забезпечення функціонування програми «Ukraine Facility»	12
1.3. Особливості проведення закупівель в межах програми від Європейського Союзу «Ukraine Facility»	18
Висновки за розділом 1	35
Розділ 2. Сучасний стан та методика проведення закупівель в межах програми фінансової підтримки України від Європейського Союзу Ukraine Facility	38
2.1. Особливості планування закупівель в межах програми від Європейського Союзу «Ukraine Facility»	38
2.2. Порядок здійснення закупівель в межах програми від Європейського Союзу «Ukraine Facility»	44
2.3. Документальне оформлення закупівель за програмою фінансової підтримки України від Європейського Союзу «Ukraine Facility»	57
Висновки за розділом 2	73
Розділ 3. Моніторинг та контроль закупівель за програмою фінансової підтримки України від Європейського Союзу «Ukraine Facility»	76
3.1. Методика й інструментарій моніторингу та контролю закупівель в межах програми від Європейського Союзу «Ukraine Facility»	76
3.2. Міжнародний досвід проведення закупівель та їх контролю	85
3.3. Моніторинг та аналіз звітності закупівель, що проводяться за програмою «Ukraine Facility»	88
Висновки за розділом 3	97
Висновки	100
Список використаних інформаційних джерел	106
Додатки	117

ВСТУП

У сучасних умовах соціально-економічного розвитку України, зумовлених наслідками повномасштабної збройної агресії, питання ефективного управління публічними фінансами набуває особливої актуальності. Відновлення економіки, підтримка функціонування ключових сфер держави та забезпечення стійкості публічних інституцій значною мірою залежать від міжнародної фінансової допомоги та прозорості механізмів її використання. У цьому контексті важливу роль відіграє програма фінансової підтримки України від Європейського Союзу «Ukraine Facility», спрямована на забезпечення макрофінансової стабільності, проведення реформ та відбудову країни.

Одним із ключових інструментів реалізації заходів у межах програми «Ukraine Facility» є система публічних закупівель, яка забезпечує раціональне, ефективне та цільове використання бюджетних коштів. Водночас закупівлі, що здійснюються за рахунок коштів міжнародної фінансової допомоги, мають низку особливостей, пов'язаних із дотриманням вимог законодавства України, правил і процедур Європейського Союзу, а також принципів прозорості, конкуренції та підзвітності. Це зумовлює необхідність удосконалення організації та методики проведення закупівель у межах зазначеної програми.

Актуальність теми кваліфікаційної роботи обумовлена потребою в науковому осмисленні та практичному аналізі механізмів організації закупівель у межах програми «Ukraine Facility», виявленні проблемних аспектів їх реалізації та розробці рекомендацій щодо підвищення ефективності закупівельної діяльності розпорядників бюджетних коштів. Особливої уваги потребує адаптація національної системи публічних закупівель до стандартів Європейського Союзу, що є важливою складовою євроінтеграційного курсу України.

Особливості організації та проведення публічних закупівель в Україні, в тому числі в межах програми програма фінансової підтримки України від Європейського Союзу «Ukraine Facility», розкриті у працях науковців і практиків, серед яких Довгая Г., Набок В., Налісна Ю., Онищенко О., Череп А., Чучук Ю., Шатковський О., Шимко Н., Шнипко О., Юзевич В.

Метою кваліфікаційної роботи є дослідження організації та методики проведення закупівель у межах програми фінансової підтримки України від Європейського Союзу «Ukraine Facility» та розробка практичних рекомендацій щодо їх удосконалення.

Для досягнення поставленої мети у роботі передбачається вирішення таких завдань:

- дослідити передумови створення нового інструменту фінансової підтримки України від Європейського Союзу «Ukraine Facility»;
- проаналізувати нормативно-правове регулювання закупівель, що здійснюються за кошти програми «Ukraine Facility»;
- проаналізувати особливості планування закупівель в межах програми від Європейського Союзу «Ukraine Facility»;
- охарактеризувати організаційні та методичні особливості проведення закупівель у межах зазначеної програми;
- встановити особливості документального оформлення закупівель за програмою фінансової підтримки України від Європейського Союзу «Ukraine Facility»;
- охарактеризувати методику й інструментарій моніторингу та контролю закупівель межах програми від Європейського Союзу «Ukraine Facility»;
- проаналізувати міжнародний досвід проведення закупівель та їх контролю;
- охарактеризувати особливості моніторингу та аналізу звітності закупівель, що проводяться за програмою «Ukraine Facility».

Об'єктом дослідження є процес здійснення публічних закупівель у системі використання міжнародної фінансової допомоги.

Предметом дослідження є організаційні та методичні аспекти проведення закупівель у межах програми фінансової підтримки України від Європейського Союзу «Ukraine Facility».

Суб'єктом дослідження виступає Відділ освіти виконавчого комітету Новоселівської сільської ради Полтавського району Полтавської області як замовник у сфері публічних закупівель.

Методологічною основою роботи є діалектичний метод наукового пізнання сфери публічних закупівель, а також методи індукції та дедукції, синтезу й аналізу, порівняння й групування, логічного аналізу тощо.

Інформаційною базою проведеного дослідження є чинні нормативно-правові акти України та міжнародні угоди, а саме закони Верховної Ради України, постанови Кабінету Міністрів України, Регламент Європейського Парламенту і Ради (ЄС), План України, Рамкова угода між Україною та Європейським Союзом, укази Президента України, накази галузевих Міністерств і відомств.

Методологічною основою дослідження є наукові праці вітчизняних та зарубіжних науковців і практиків з організації, методики та правового регулювання здійснення публічних закупівель за програмою Ukraine Facility, матеріали періодичних видань.

Наукова новизна одержаних результатів дослідження полягає у вирішенні проблеми вдосконалення нового інструменту фінансової підтримки України від Європейського Союзу «Ukraine Facility».

Найбільш вагомими результатами, що характеризують наукову новизну, є такі: виділення основних компонентів програми підтримки України від Європейського Союзу «Ukraine Facility» та їх характеристика; узагальнення основних відмінностей здійснення публічних закупівель до та після 04.10.2025 р.; побудова блок-схеми планування закупівель; обґрунтування та виділення

етапів проведення відкритих торгів з особливостями на закупівлю товарів; наочна демонстрація з допомогою скріншотів процедури закупівель комплектів засобів навчання для кабінетів біології навчальних закладів Новоселівської сільської ради Полтавського району Полтавської області; побудова блок-схеми контролю коштів за програмою Ukraine Facility; обґрунтування складових багаторівневої системи контролю коштів за програмою Ukraine Facility на підставі вивчення міжнародного досвіду закупівель; виділення основних етапів моніторингу та індикаторів аналізу за програмою Ukraine Facility.

Практична цінність проведеного дослідження полягає у застосуванні на практиці рекомендацій щодо вдосконалення нового інструменту фінансової підтримки України від Європейського Союзу «Ukraine Facility».

Результати наукових напрацювань опубліковані у збірнику матеріалів XI Міжнародної молодіжної науково-практичної інтернет-конференції «Наука і молодь у XXI сторіччі» за темою «Особливості впровадження штучного інтелекту у сферу публічних закупівель».

РОЗДІЛ 1

ТЕОРЕТИЧНІ ОСНОВИ ПРОВЕДЕННЯ ЗАКУПІВЕЛЬ В МЕЖАХ ПРОГРАМИ ВІД ЄВРОПЕЙСЬКОГО СОЮЗУ «UKRAINE FACILITY» ТА ЇХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

1.1. Передумови створення нового інструменту фінансової підтримки України від Європейського Союзу «Ukraine Facility»

20 червня 2023 року Європейська комісія оприлюднила проєкт Регламенту про створення окремого спеціального інструменту задля підтримки фінансування потреб відбудови України з індикативним фінансуванням до €50 млрд. на період 2024-2027 рр. - Ukraine Facility.

Пропозиція про створення Українського Фонду надійшла саме перед початком міжнародної Конференції з питань відновлення України, яка проходила у Лондоні (Великобританія) 21-22 червня 2023 року.

Створення такого механізму відбулося у межах перегляду довгострокового бюджету ЄС, тобто багаторічної фінансової програми (Multiannual Financial Framework, MFF) на 2021-2027 роки.

Потреба у зміні пріоритетів фінансування бюджету Європейського Союзу назрівала давно та була спричинена декількома факторами, такими як повномасштабне вторгнення Росії в Україну, міграція, боротьба з наслідками пандемії та інфляції, подоланням економічної та енергетичної криз. З цією метою Єврокомісія вийшла з пропозицією внести зміни до поточного бюджету, однією із яких є створення Українського Фонду.

Ukraine Facility - це Фонд, який є спеціальним інструментом, керованим Єврокомісією, і покликаний забезпечити короткострокове та середньострокове фінансування потреб України на відновлення та реконструкцію впродовж 2024-2027 років. Створення такого інструменту забезпечує стабільне, передбачуване

фінансування, що позитивно впливатиме на макрофінансову стабільність держави.

Крім цього, кошти, що надаватимуться в межах Ukraine Facility, будуть сприяти впровадженню ключових реформ задля швидкого вступу України до Європейського Союзу, переходу до «зеленої, цифрової та інклюзивної економіки».

Напрямки підтримки України у програмі фонду Ukraine Facility наступні (табл.1.1).

**Таблиця 1.1 - Напрямки підтримки фонду Ukraine Facility
[авторська розробка]**

Український фонд (Ukraine Facility)		
Компонент 1	Компонент 2	Компонент 3
Підтримка Плану відновлення України	Інвестиційна програма України	Програми підтримки
Підтримка ЄС у межах Плану відновлення України (Ukraine Plan) через надання грантів та позик	Створення механізму зниження ризиків для інвесторів через міжнародні фінансові інституції (IFI) з метою збільшення інвестицій та залучення нових інвесторів	Технічна підтримка Уряду України (наближення до EU acguis)
Підтримка реформ, що наближують вступ до ЄС, відновлення, реконструкції, модернізації, для нагальних фінансових потреб	Підтримка українського приватного сектору	Розбудова спроможності органів влади на національному, регіональному та локальному рівнях
		Підтримка громадянського суспільства
До 78% (до 39 млрд €)	До 16% (до 8 млрд €)	До 5% (до 2,5 млрд €)
до 1% становлять ресурси, необхідні для технічної та адміністративної допомоги для реалізації Ukraine Facility		

У рамках першого компоненту цієї програми Уряд України мав підготувати План відновлення, реконструкції та модернізації країни (Ukraine Plan) [48, 70] та деталізувати реформи й інвестиції, які він має намір здійснити в рамках процесу вступу до Європейського Союзу. Кошти за цією складовою Інструменту надаватимуться на основі виконання розробленого Плану [48, 70].

Акцент буде зроблено на реформі державного управління, належному врядуванні, верховенстві права, боротьбі з корупцією та раціональному управлінні фінансами.

Другий компонент підтримки призначений для залучення та мобілізації державних і приватних інвестицій для відновлення та реконструкції України на підтримку реалізації Плану [48, 70]. Він доповнить усі існуючі інструменти підтримки України, такі як змішане фінансування та гарантії, з можливістю розширення, коли це дозволятимуть умови. Європейський Союз також зобов'язується створити спеціальну Гарантійну установу для України.

Останній із компонентів є технічною допомогою та іншими засобами підтримки, включно з мобілізацією досвіду щодо реформ, підтримкою муніципалітетів, громадянського суспільства та інших форм двосторонньої допомоги, які зазвичай доступні для країн у рамках Інструменту підготовки до вступу (IPA). Також надаватиметься підтримка для досягнення цілей Плану відновлення України. У рамках цього компоненту можливе фінансування інших ініціатив, в тому числі на забезпечення дотримання міжнародного права щодо злочинів, скоєних Росією на території України.

Механізм частково замінить існуючу двосторонню підтримку, що нині надається Україні. Мова йде про пакет макрофінансової допомоги на 18 млрд € (MFA +), а також про Інструмент сусідства, розвитку та міжнародного співробітництва NDISI. У випадку останнього, програми, які вже прийняті в рамках NDISI, продовжать працювати, але після набрання чинності Регламентом про Ukraine Facility нова двостороння допомога в рамках NDICI надаватися не буде. Інші інструменти фінансової допомоги будуть доступними Україні й надалі.

Новизна Ukraine Facility у порівнянні із нині діючим пакетом макрофінансової допомоги (MFA +), полягає у тому, що фінансування спиратиметься на запропонований Урядом України План [48, 70] з відновлення, який пов'язуватиме виділення коштів із проведенням галузевих і структурних

реформ, таким чином забезпечуючи узгоджене, середньострокове бачення очікуваних заходів відновлення, реконструкції та модернізації, тісно пов'язаних із перспективою вступу до Європейського Союзу.

План включатиме умови, пов'язані з:

- 1) основними вимогами, які були присутні і в MFA + (макрофінансова стабільність, бюджетний нагляд, управління державними фінансами тощо);
- 2) галузевими та структурними реформами.

Вищенаведені умови будуть розбиті на проміжні кроки з чіткими кінцевими датами.

Виплати відбуватимуться згідно з фіксованим квартальним графіком на основі платіжних запитів, поданих Україною, і після перевірки Європейською Комісією задовільного виконання відповідних умов.

Гранти на компоненти Ukraine Facility будуть акумулюватися за допомогою нового спеціального інструменту Ukraine Reserve. Резервний фонд має акумулювати щорічно щонайменше €2,5 млрд. У межах другого та третього компоненту Ukraine Facility гранти будуть надаватися на основі поданих проєктів.

Позики будуть гарантовані коштом резервного капіталу, подібно до фінансування в рамках поточного пакету макрофінансової допомоги (MFA +). Позики надаються на дуже пільгових умовах з максимальним періодом погашення у 35 років та початком виплати основної суми боргу не раніше 2034 року. Крім цього, у період з 01 січня 2024 року по 31 грудня 2027 року витрати на сплату відсоткових ставок покриває Європейський Союз.

Механізм також відкриває можливість використовувати внески інших донорів. Скеровування внесків іншими донорами має ґрунтуватися на роботі мультидонорської платформи координації допомоги G7.

Також можуть бути використані доходи, отримані від заморожених російських активів, як внесок у відновлення та реконструкцію України.

Загалом, Ukraine Facility - це система заходів для забезпечення прозорості, аудиту та контролю, компоненти якої міститимуться як в Європейському Союзі, так і в Україні.

По-перше, у рамках реформ, передбачених Планом [48, 70] відновлення України (Ukraine Plan), мають бути суттєво вдосконалені системи аудиту та контролю української держави.

По-третє, утворюється спеціальна незалежна аудиторська рада, яка допомагатиме Комісії, регулярно звітуючи про використання коштів, витрачених на досягнення цілей Фонду, і надаючи рекомендації Україні.

Проект пропозиції Європейської Комісії щодо утворення Ukraine Facility був розглянутий Європейським Парламентом та Радою Європейського Союзу у пакеті разом з іншими пропозиціями щодо перегляду багаторічної фінансової програми.

Отже, передумовами створення нового інструменту фінансової підтримки України від Європейського Союзу «Ukraine Facility» є потреба у передбачуваному, стабільному та довгостроковому фінансуванні України для макрофінансової стабілізації та відновлення після війни, що включало 50 мільярдів євро на 2024-2027 роки для підтримки бюджету, інвестицій та реформ, забезпечуючи прозорість і підзвітність коштів, як відповідь на виклики, що виникли внаслідок повномасштабного вторгнення росії.

1.2. Нормативно-правове забезпечення функціонування програми «Ukraine Facility»

Основними нормативно-правовими актами, що регулюють, у тому числі, здійснення закупівель в рамках Ukraine Facility, є:

- Регламент Європейського Парламенту і Ради (ЄС) 2024/792 від 29 лютого 2024 (далі - Регламент) [60];

- План України, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 березня 2024 р. № 244-р (далі - План) [48, 70];

- Рамкова угода між Україною та Європейським Союзом щодо спеціальних механізмів реалізації фінансування Союзу для України згідно з інструментом «Ukraine Facility» (далі - Рамкова угода), ратифікована Законом України «Про ратифікацію Рамкової угоди між Україною та Європейським Союзом щодо спеціальних механізмів реалізації фінансування Союзу для України згідно з інструментом «Ukraine Facility» від 6 червня 2024 року № 3786-IX [45, 51];

- Постанова Кабінету міністрів України «Деякі питання реалізації інструменту «Ukraine Facility» від 15 листопада 2024 р. № 1318, якою затверджений Порядок управління, моніторингу та контролю за виконанням Плану України (далі - Постанова 1318) [5];

- Закон України «Про публічні закупівлі» від 25 грудня 2015 року № 922-VIII (далі - Закон) [44];

- Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» від 12 жовтня 2022 р. № 1178 (далі - Постанова 1178) [31].

1 березня набрав чинності Регламент Європейського парламенту та Європейської ради [60] щодо створення Українського Фонду (Ukraine Facility).

Регламентом визначені остаточні умови надання Україні 50 млрд євро впродовж 2024-2027 років.

У ньому також визначено, що метою Ukraine Facility є підтримка України, зокрема в наступних напрямках:

- перехід до сталої, кліматично нейтральної та інклюзивної економіки та стабільного інвестиційного середовища, а також інтеграція України в «Єдиний ринок» Європейського Союзу;

- розвиток та посилення захисту довкілля, сталий та справедливий зелений перехід в усіх секторах економіки, включно з переходом України до кліматично нейтральної політики згідно з Паризькою угодою (щодо зменшення викидів парникових газів);

- підвищення обізнаності про екологічні злочини та боротьбу з ними. У контексті збитків і шкоди довкіллю через збройну агресію росії, фінансування від Європейського Союзу допоможе вирішити пов'язані з цим питання;

- екологічна «реабілітація» після шкоди довкіллю внаслідок військових дій;

- знешкодження, розмінування та очищення від інших вибухонебезпечних боєприпасів та забруднювачів, що спричинені війною.

Всі заходи, які має виконати Україна, відображені у Плані [48, 70] для «Ukraine Facility». План є одним з інструментів для відновлення, реконструкції та модернізації України, який може паралельно прискорити шлях України до набуття членства в Європейському Союзі.

План [48, 70] окреслює бачення України щодо середньострокового соціально-економічного зростання, яке наблизить її до Єдиного ринку за рахунок більшої відповідності європейським цінностям і узгодження з правилами, стандартами, політиками та практиками Європейського Союзу (*acquis*) та подальшої інтеграції з країнами Європейського Союзу. Для досягнення цієї амбітної мети План [48, 70] включає комплекс цільових реформ у ключових секторах, що сприяють зростанню та залученню пріоритетних інвестицій. Ці реформи та інвестиції були відібрані, розроблені та впорядковані на чотирирічний період дії Плану, враховуючи потреби, пріоритети та спроможності української держави, а також її бачення майбутньої європейської України. Заходи Плану [48, 70] розроблені з акцентом на сприянні вступу

України до Європейського Союзу та поступовому наближенні українського законодавства до стандартів Європейського Союзу. Близько 45% включених реформ відповідають рекомендаціям для впровадження, які надані іншими міжнародними програмами (документами), зокрема викладеним у Звіті про прогрес України в рамках Пакета розширення Європейського Союзу 2023 року [62, 63] (далі – Enlargement report), положеннях Механізму розширеного фінансування МВФ [64,49] (далі – IMF Extended Fund Facility), угоди про позику від Міжнародного банку реконструкції та розвитку на політику розвитку у сфері економічного відновлення [52, 53, 54] (далі – IBRD DPL) та іншим. Ключові керівні принципи процесу відновлення, реконструкції та модернізації, такі як, відбудовувати «краще, ніж було», фінансова стійкість, інклюзивність, прозорість та підзвітність, скеровують реалізацію Плану [48, 70] протягом усього періоду його дії. У кінцевому підсумку План [48, 70] також сприятиме політичним, інституційним, юридичним, адміністративним, соціальним та економічним реформам, необхідним для відповідності цінностям Європейського Союзу.

План [48, 70] включає як реформи, так і інвестиції, в рамках яких можуть відбуватись закупівлі. Здійснення закупівель в рамках виконання заходів Плану [48, 70] відбувається відповідно до національного законодавства з неухильним дотриманням вимог, визначених в Рамковій угоді [45, 51].

Рамкова угода між Україною та Європейським Союзом щодо спеціальних механізмів реалізації фінансування Союзу для України згідно з інструментом «Ukraine Facility» [45, 51] визначає механізми фінансової співпраці між Європейським Союзом та Україною, зокрема щодо управління та контролю використання коштів в межах Ukraine Facility, а також спільних заходів для запобігання корупції.

Рамкова угода [45, 51] визначає практичні параметри фінансової підтримки в рамках Ukraine Facility, вона є інструкцією, за якою здійснюватиметься координація, моніторинг, звітування та багато іншого. Здебільшого, вона відображає процедури, які будуть спрямовані на ефективне, прозоре та підзвітне

використання фінансових ресурсів, що є необхідною умовою для подальшої європейської інтеграції.

Отже, закупівлі в рамках виконання заходів Плану України згідно з інструментом Ukraine Facility [48, 70], здійснюються у відповідності до Закону України «Про публічні закупівлі» від 25 грудня 2015 року № 922-VIII [44] та Особливостей, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 р. № 1178, [31] з урахуванням статей 5, 7, 17 Рамкової угоди між Україною та Європейським Союзом щодо спеціальних механізмів реалізації фінансування Союзу для України згідно з інструментом «Ukraine Facility» [45, 51]. При цьому вимоги Рамкової угоди [45, 51] поширюються на закупівлі, які здійснюються за видатками, що спрямовуються на виконання програм та заходів, передбачених Планом України, затвердженим розпорядженням Кабінету міністрів України від 18 березня 2024 р. № 244-р. [48, 70].

1.3. Особливості проведення закупівель в межах програми від Європейського Союзу «Ukraine Facility»

Під час здійснення закупівель в рамках виконання заходів Плану України, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 березня 2024 р. № 244-р в межах програми від Європейського Союзу «Ukraine Facility» [48, 70] необхідно дотримуватись вимог, що встановлені в Рамковій угоді між Україною та Європейським Союзом щодо спеціальних механізмів реалізації фінансування Союзу для України згідно з інструментом «Ukraine Facility» [45, 51].

Насамперед, це дотримання санкційної політики Європейського Союзу (ст. 3 Рамкової угоди [45, 51]), а саме:

– під час здійснення закупівель необхідно забезпечити можливість участі у процедурах закупівель лише учасників, до яких, особисто або до їх кінцевих

бенефіціарних власників, не застосовані обмежувальні заходи у вигляді санкцій Європейського Союзу та які відсутні у санкційному списку Європейського Союзу;

– під час виконання умов договору про закупівлю є необхідним забезпечення здійснення оплати постачальнику (виконавцю робіт, надавачу послуг) лише за умови, якщо до нього не застосовані обмежувальні заходи у вигляді санкцій Європейського Союзу та його відсутності у санкційному списку Європейського Союзу.

Також важливим для виконання є забезпечення виконання правил щодо прийнятності осіб, суб'єктів і матеріалів для постачання (ст. 5 Рамкової угоди [45, 51]). Під час здійснення закупівель необхідно забезпечити вимоги:

– щодо участі у закупівлях учасників, які зареєстровані в прийнятних країнах;

– щодо поставки товарів, товарів та/або матеріальних ресурсів в складі закупівель робіт та послуг походженням з прийнятних країн. Перелік прийнятних країн оприлюднений на сайті Міністерства економіки [23].

Також необхідно забезпечити збір і прозорість даних (ст. 14 Рамкової угоди [45, 51]), тому під час здійснення закупівель необхідно забезпечити збір необхідної інформації про виконавців договорів, їх бенефіціарних власників та субпідрядників (за умови залучення).

В рамках здійснення закупівель необхідно забезпечити візуалізацію інформації про фінансування або співфінансування Європейського Союзу на обладнанні, яке було придбано та на об'єктах, в яких було виконано ремонтні роботи, в рамках виконання заходів Плану[48, 70]. Така візуалізація може бути забезпечена шляхом встановлення відповідних вимог у тендерній документації або самостійно замовником. Таким чином відбувається забезпечення публічності (ст. 16 Рамкової угоди [45, 51]).

Для забезпечення зберігання документів (ст. 17 Рамкової угоди [45, 51]) необхідно організувати зберігання всіх документів щодо закупівель, договорів та

документів, що створювалися протягом всього часу виконання договорів не менше 5 років.

Оскільки Рамкова угода [45, 51] - це міжнародний договір, який був ратифікований Верховною Радою, закупівлі в рамках виконання заходів Плану [48, 70] здійснюються відповідно до статті 6 Закону України «Про публічні закупівлі» [44]. Зокрема, якщо міжнародним договором України, згоду на обов'язковість якого надано Верховною Радою України, передбачено інший порядок закупівлі, ніж визначений цим Законом, застосовуються положення міжнародного договору України, з урахуванням принципів, встановлених у частині першій статті 5 Закону України «Про публічні закупівлі» [44].

Разом з тим Міністерством економіки, як уповноваженим органом в сфері публічних закупівель, проводиться робота щодо внесення змін до Постанови Кабінету міністрів України «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» від 12 жовтня 2022 р. № 1178 [31], що дозволить деталізувати способи дотримання вимог Рамкової угоди [45, 51] під час здійснення закупівель та передбачити необхідний функціонал електронної системи.

До набрання чинності змін до Постанови Кабінету міністрів України «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» від 12 жовтня 2022 р. № 1178 [31], замовники зобов'язані забезпечити неухильне виконання вимог статей 3, 5, 14 Рамкової угоди [45, 51] під час здійснення закупівель в рамках виконання заходів Плану [48, 70].

Забезпечити виконання встановлених вимог в Рамковій угоді [45, 51] можна використанням різних способів закупівель.

При здійсненні закупівель товарів та послуг (крім поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн. гривень рекомендуємо використовувати відкриті торги.

На етапі планування закупівлі необхідно здійснити наступне.

1. Перевірити, чи буде закупівля здійснюватися в рамках виконання інвестиційних заходів Плану України, а також деяких інших, які передбачають капітальні видатки (видатки розвитку). Виконання таких заходів відбувається за рахунок коштів, передбачених в бюджетних програмах державного бюджету (в тому числі, міжбюджетних трансфертів - субвенцій, дотацій тощо). Профільні Центральні органи виконавчої влади повністю здійснюють розподіл за відповідними міжбюджетними трансфертами відповідно до затверджених порядків та інформують про те, які з них направлені на виконання Плану [48, 70].

Отже під час планування закупівель необхідно перевірити:

- джерело фінансування: державний чи місцевий бюджет;
- код програмної класифікації видатків та кредитування (КПКВК) та назву бюджетної програми і з'ясувати чи направлена бюджетна програма на виконання заходів Плану (за потреби, уточнити у керівного органу).

2. В річному плані закупівель необхідно зазначити інформацію, передбачену частиною другою статті 4 Закону України «Про публічні закупівлі» [44], а також інформацію про:

- джерело фінансування закупівлі;
- захід Плану України в рамках якого здійснюється закупівля;
- КПКВК місцевого бюджету.

3. Перевірити відсутність подвійного фінансування закупівель в рамках виконання заходів Плану.

Оскільки фінансування від Європейського Союзу в рамках Плану України [45, 51] спрямовано на фінансову підтримку державного бюджету України, одні

і ті ж самі заходи Плану [48, 70] не можуть фінансуватися іншими донорами, оскільки це буде вважатись подвійним фінансуванням. Отже подвійне фінансування - це фінансування одного і того ж заходу Плану [48, 70] коштами державного бюджету (зокрема, за рахунок міжбюджетних трансфертів) та коштами інших донорів або партнерів з розвитку.

Важливою особливістю є застосування спеціальних процедур і умов закупівель, визначених чинним законодавством України, а також рекомендаціями та фінансовими правилами Європейського Союзу. У межах програми широко використовуються електронні закупівлі через систему Prozorro, що забезпечує відкритість інформації та можливість здійснення громадського і державного контролю [66]. При цьому допускається застосування спрощених або переговорних процедур у випадках, прямо передбачених законодавством, зокрема за наявності нагальної потреби або обмеженого кола постачальників.

Окремою рисою закупівель у межах «Ukraine Facility» є посилені вимоги до звітності та документального підтвердження виконання договорів. Замовники зобов'язані забезпечувати повноту та достовірність інформації про результати закупівель, оприлюднювати звіти про укладені договори, зміни до них та фактичне виконання зобов'язань. Це дозволяє здійснювати постійний моніторинг використання коштів і своєчасно виявляти ризики неефективного або нецільового фінансування.

Таким чином, особливості проведення закупівель у межах програми «Ukraine Facility» полягають у поєднанні національних процедур публічних закупівель із підвищеними стандартами контролю та прозорості, встановленими Європейським Союзом. Це сприяє зміцненню інституційної спроможності замовників, підвищенню ефективності використання міжнародної фінансової допомоги та забезпеченню довіри з боку європейських партнерів.

Висновки за розділом 1

Вивчення теоретичних основ проведення закупівель в межах програми від Європейського Союзу «Ukraine Facility» та їх нормативно-правового регулювання допомагають зробити наступні висновки.

1. Пропозиція про створення Українського Фонду надійшла перед початком міжнародної Конференції з питань відновлення України, яка проходила у Лондоні (Великобританія) 21-22 червня 2023 року. Створення такого механізму відбулося у межах перегляду довгострокового бюджету ЄС, тобто багаторічної фінансової програми (Multiannual Financial Framework, MFF) на 2021-2027 роки.

2. Ukraine Facility - це Фонд, який є спеціальним інструментом, керованим Єврокомісією, і покликаний забезпечити короткострокове та середньострокове фінансування потреб України на відновлення та реконструкцію впродовж 2024-2027 років. Передумовами створення нового інструменту фінансової підтримки України від Європейського Союзу «Ukraine Facility» є потреба у передбачуваному, стабільному та довгостроковому фінансуванні України для макрофінансової стабілізації та відновлення після війни, що включало 50 мільярдів євро на 2024-2027 роки для підтримки бюджету, інвестицій та реформ, забезпечуючи прозорість і підзвітність коштів, як відповідь на виклики, що виникли внаслідок повномасштабного вторгнення росії.

3. В межах програми «Ukraine Facility» виділяють наступні компоненти: підтримка Плану відновлення України, інвестиційна програма України, програми підтримки України. У рамках першого компоненту цієї програми Уряд України мав підготувати План відновлення, реконструкції та модернізації країни (Ukraine Plan) та деталізувати реформи й інвестиції, які він має намір здійснити в рамках процесу вступу до Європейського Союзу. Кошти за цією складовою Інструменту надаватимуться на основі виконання розробленого. Другий компонент підтримки призначений для залучення та

мобілізації державних і приватних інвестицій для відновлення та реконструкції України на підтримку реалізації Плану. Він доповнить усі існуючі інструменти підтримки України, такі як змішане фінансування та гарантії, з можливістю розширення, коли це дозволятимуть умови. Європейський Союз також зобов'язується створити спеціальну Гарантійну установу для України. Останній із компонентів є технічною допомогою та іншими засобами підтримки, включно з мобілізацією досвіду щодо реформ, підтримкою муніципалітетів, громадянського суспільства та інших форм двосторонньої допомоги, які зазвичай доступні для країн у рамках Інструменту підготовки до вступу (ІРА).

4. Основними нормативно-правовими актами, що регулюють, у тому числі, здійснення закупівель в рамках Ukraine Facility, є: Регламент Європейського Парламенту і Ради (ЄС) 2024/792; План України; Рамкова угода між Україною та Європейським Союзом щодо спеціальних механізмів реалізації фінансування Союзу для України згідно з інструментом «Ukraine Facility»; Закон України «Про публічні закупівлі»; Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування».

Загалом, особливості проведення закупівель у межах програми «Ukraine Facility» полягають у поєднанні національних процедур публічних закупівель із підвищеними стандартами контролю та прозорості, встановленими Європейським Союзом. Це сприяє зміцненню інституційної спроможності замовників, підвищенню ефективності використання міжнародної фінансової допомоги та забезпеченню довіри з боку європейських партнерів.

РОЗДІЛ 2

СУЧАСНИЙ СТАН ТА МЕТОДИКА ПРОВЕДЕННЯ ЗАКУПІВЕЛЬ В МЕЖАХ ПРОГРАМИ ФІНАНСОВОЇ ПІДТРИМКИ УКРАЇНИ ВІД ЄВРОПЕЙСЬКОГО СОЮЗУ UKRAINE FACILITY

2.1. Особливості планування закупівель в межах програми від Європейського Союзу «Ukraine Facility»

Планування закупівель в Україні здійснюється відповідно до норм Закону України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 р. № 922-VIII [44] на підставі реальної потреби у товарах, роботах і послугах. Планові закупівлі є складовою частиною річного плану закупівель, які оприлюднюються в електронній системі закупівель впродовж 5 робочих днів з дня затвердження річного плану та внесення змін до нього.

Як правило, організації планують закупівлі в кінці року на наступний. При цьому протягом року можливе внесення змін до планів або планування додаткових закупівель [43].

Схематично процес планування закупівель замовника можна зобразити наступним чином (рис. 2.1).

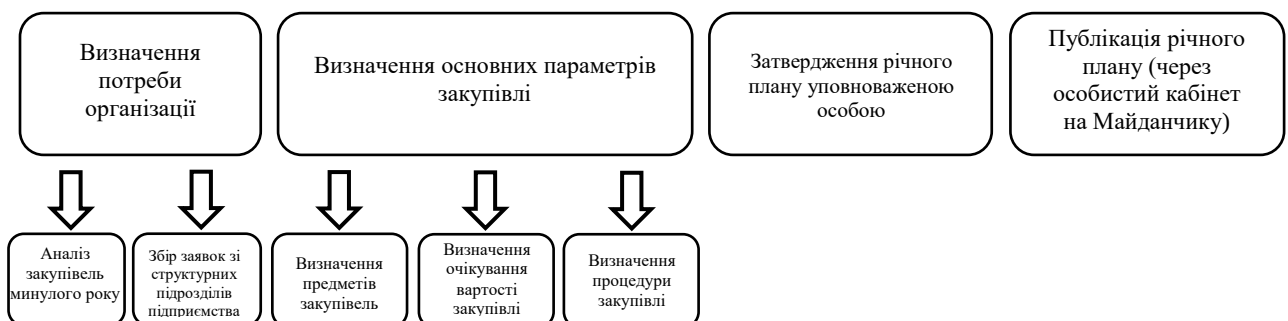


Рис. 2.1 - Алгоритм планування закупівель [авторське узагальнення]

Планування публічних закупівель є основним інструментом, який дозволяє уповноваженим особам замовника систематизувати інформацію, прогнозувати витрати та раціоналізувати закупівельні процеси [43].

Однією з ключових фігур у сфері закупівель є уповноважена особа замовника, яка відіграє важливу роль у підготовці річного плану. Грамотне та відповідальне планування, виконане уповноваженою особою замовника, має вирішальне значення для успішного проведення закупівель та досягнення закупівельних цілей замовника [38].

Особливо важливе планування при проведенні закупівель в межах програми від Європейського Союзу Ukraine Facility.

Планування закупівель з урахуванням вимог Ukraine Facility означає включення до річного плану закупівель проєктів, що реалізуються за цим механізмом Європейського Союзу для підтримки економічного відновлення України. Для цього потрібно чітко відобразити в плані всі закупівлі, що фінансуються цими коштами, вказати їхню назву та код за Єдиним закупівельним словником [9], а також дотримуватися процедури оприлюднення річного плану в системі Прозорро протягом п'яти робочих днів після затвердження [35].

Першим етапом планування є визначення потреби в засобах, які необхідно закупити для навчальних закладів Новоселівської сільської ради Полтавського району Полтавської області. У підпорядкуванні відділу освіти три навчальні заклади Новоселівської сільської ради: Божківський ліцей (опорний заклад), Новоселівська гімназія, Рунівщинська гімназія.

Забезпечення необхідним обладнанням навчальних кабінетів закладів освіти здійснюється відповідно до Типового переліку засобів навчання та обладнання для навчальних кабінетів і STEM-лабораторій, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України від 29.04.2020 р. № 574 [40]. Заклади загальної середньої освіти комунальної форми власності, які здійснюють освітній процес відповідно до Державного стандарту базової

середньо освіти в другому циклі середньої освіти, забезпечуються необхідним обладнанням для навчальних кабінетів у такій черговості:

- навчальні кабінети природничої освітньої галузі;
- навчальні кабінети математичної освітньої галузі;
- навчальні кабінети міжгалузевих та інтегрованих курсів.

Тому шкільними вчителями природничих наук, а саме вчителями біології, був опрацьований «Типовий перелік засобів навчання та обладнання для навчальних кабінетів і STEM-лабораторій» [40].

Навчальними закладами був направлений перелік засобів навчання, необхідний для комплектування кабінетів біології (див. додаток А). Так як потреба навчальних закладів була зовеликою, і явно перевищувала суму очікуваної вартості закупівлі, була проведена онлайн-нарада з вчителями та керівниками навчальних закладів, на якій була обговорена необхідна кількість та узгоджений перелік засобів навчання та обладнання для кабінетів біології для кожної школи (див. додаток Б).

Далі, враховуючи потребу навчальних закладів був сформований загальний перелік навчальних засобів, необхідних для закупівлі (див. додаток В).

Наступним етапом планування закупівлі є визначення її основних параметрів, а саме предмету закупівлі, очікуваної вартості, та визначення процедури закупівлі, залежно від очікуваної вартості.

Назва предмета закупівлі сформувалась відповідно до потреби навчальних закладів: «Комплекти засобів навчання для кабінетів біології навчальних закладів Новоселівської сільської ради Полтавського району Полтавської області».

Відповідно до пункту 22 частини 1 статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі» [44], предмет закупівлі - товари, роботи чи послуги, що закуповуються замовником у межах єдиної процедури закупівлі або в межах проведення спрощеної закупівлі, щодо яких учасникам дозволяється подавати тендерні

пропозиції / пропозиції або пропозиції на переговорах (у разі застосування переговорної процедури закупівлі). Предмет закупівлі визначається замовником у порядку, встановленому Уповноваженим органом, із застосуванням Єдиного закупівельного словника [9], затвердженого у встановленому законодавством порядку.

Так, на виконання вищенаведеної норми Уповноваженим органом наказом від 15.04.2020 р. № 708 затверджено «Порядок визначення предмета закупівлі» [33], який встановлює правила визначення замовником предмета закупівлі із застосуванням показників цифр основного словника національного класифікатора України ДК 021:2015 «Єдиний закупівельний словник» [9], а також особливості визначення предмета закупівлі для окремих товарів, робіт і послуг [33].

Замовник самостійно приймає рішення щодо визначення предмета закупівлі та коду ДК, тому було встановлено код ДК 021:2015 за «Єдиним закупівельним словником» [9]: 80520000-5 Навчальні засоби.

Розмір очікуваної вартості предмета закупівлі визначався на основі моніторингу середньозважених цін на ринку, з урахуванням динаміки приросту цін та відповідно кошторисних призначень на 2025 рік. Розмір бюджетного призначення наступний:

- «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію публічного інвестиційного проєкту на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної освіти «Нова українська школа»: Рішення 45 сесії 8 скликання Новоселівської сільської ради від 23.01.2025 року № 2415, класифікатори КАТОТТГ: UA53080330010062774, ТПКВКМБ: 0611184, яка склала 253 600,00 грн.;

- «Співфінансування заходів, що реалізуються за рахунок Субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію публічного інвестиційного проєкту на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної освіти «Нова українська школа»: Рішення 51 сесії 8 скликання Новоселівської

сільської ради від 03.07.2025 року № 2599, класифікатори КАТОТТГ: UA53080330010062774, ТПКВКМБ: 0611183, склала 63 400,00 грн. Таким чином, розмір бюджетного призначення, а отже і очікувана вартість предмета закупівлі складає 317 000,00 грн. з ПДВ.

Виходячи з очікуваної вартості закупівлі, визначили процедуру закупівлі, згідно з Постановою Кабінету міністрів України «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» від 12 жовтня 2022 р. № 1178 [31]. В табл. 2.1. вказані вартісні межі та вид закупівлі.

**Таблиця 2.1. - Вид закупівлі товарів залежно від вартісних меж
[авторське узагальнення]**

Вартісні межі	Вид закупівлі
Допорогові закупівлі	
Від 0,01 грн до 100 000 грн	- спрощена закупівля; - пряма закупівля без використання електронної системи; - електронний каталог.
Понадпорогові закупівлі	
Від 100 000 грн до (граничних цінових меж не встановлено)	- відкриті торги; - електронний каталог; - рамкові угоди.

Спершу була думка, провести закупівлю з використанням електронного каталогу. Але після детального вивчення списку товарів, які пропонуються закуповувати через електронний каталог, виявилось, що необхідні для нашої закупівлі товари в електронному каталозі відсутні. Тому, було прийняте рішення, провести відкриті торги.

Ключовими особливостями є обґрунтованість потреб, узгодженість із напрямами фінансування та підвищені вимоги до прозорості й документального

підтвердження. Дотримання цих підходів забезпечує ефективне та цільове використання фінансової підтримки Європейського Союзу.

2.2. Порядок здійснення закупівель в межах програми від Європейського Союзу «Ukraine Facility»

Щоб детально розібратись із алгоритмом проведення відкритих торгів за особливостями здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, що затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 р. № 1178 [31] та останніх змін до закупівельного законодавства сформуємо табл. 2.2.

Таблиця 2.2 - Етапи проведення відкритих торгів з особливостями на закупівлю товарів [авторська розробка]

Етап	Строк	Особливості
Річний план	Річний план та зміни до нього безоплатно оприлюднюються замовником в електронній системі закупівель протягом 5 робочих днів з дня затвердження річного плану та змін до нього.	Закупівля здійснюється замовником на підставі наявної потреби або в разі планової потреби наступного року, або планових потреб наступних періодів. Запланована закупівлі включається до річного плану закупівель замовника.
Оголошення про проведення відкритих торгів та оприлюднення тендерної документації та проєкту договору про закупівлю з обов'язковим зазначенням порядку змін його умов	Не пізніше, ніж за 7 днів до кінцевого строку подання тендерних пропозицій.	Оголошення про проведення відкритих торгів повинно містити інформацію, визначену частиною 2 статті 21 Закону з урахуванням пункту 26 Особливостей.

Продовж. табл. 2.2

Етап	Строк	Особливості
Обґрунтування технічних та якісних характеристик предмета закупівлі, розміру бюджетного призначення, очікуваної вартості	З метою ефективного та раціонального використання коштів забезпечити оприлюднення обґрунтування технічних та якісних характеристик предмета закупівлі, його очікуваної вартості або розміру бюджетного призначення на власному вебсайті протягом 5 робочих днів з дня оприлюднення оголошення про проведення конкурентної процедури закупівель.	
Подання тендерних пропозицій	7 днів з дня оприлюднення в електронній системі закупівель оголошення про проведення відкритих торгів.	Тендерна пропозиція подається в електронній формі через електронну систему закупівель шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, у яких зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки, інформація про учасника процедури закупівлі про його відповідність кваліфікаційним критеріям, наявність або відсутність підстав, встановлених у тендерній документації, та шляхом завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації.
Розкриття	Замовник розглядає найбільш економічно-вигідну тендерну пропозицію учасника процедури закупівлі.	Протокол розкриття тендерних пропозицій формується та оприлюднюється.
Розгляд тендерних пропозицій	Строк розгляду тендерної пропозиції, що за результатами оцінки визначена найбільш економічно вигідною, не повинен перевищувати 5 робочих днів з дня визначення найбільш вигідної пропозиції.	У разі відхилення тендерної пропозиції, що за результатами оцінки визначена найбільш економічно вигідною, замовник розглядає наступну тендерну пропозицію у списку пропозицій, розташованих за результатами їх оцінки.

Продовж. табл. 2.2

Етап	Строк	Особливості
Виправлення невідповідностей	Якщо замовником під час розгляду тендерної пропозиції учасника виявлено невідповідність в інформації або документах, він розміщує в строк, який не може бути меншим, ніж два робочі дні до закінчення строку розгляду тендерних пропозицій повідомлення, з вимогою про усунення таких невідповідностей в електронній системі закупівель.	
Визнання переможця	Повідомлення про намір укласти договір про закупівлю автоматично формується електронною системою закупівель протягом одного дня з дати оприлюднення замовником рішення про визначення переможця процедури закупівлі в електронній системі закупівель.	
Укладення та оприлюднення договору про закупівлю	З метою забезпечення права на оскарження рішень замовника до органу оскарження договір про закупівлю не може бути укладено раніше, ніж через п'ять днів з дати оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю	У разі подання скарги до органу оскарження після оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю перебіг строку для укладання договору зупиняється.

Схематично алгоритм проведення відкритих торгів за особливостями здійснення публічних закупівель товарів можна зобразити наступним чином (рис. 2.2).

Отже, порядок здійснення закупівель у межах програми Європейського Союзу «Ukraine Facility» передбачає чітку послідовність процедур, правильний

та чіткий виклад інформації, що стосується закупівлі на авторизованому майданчику замовника, поєднання вимог національного законодавства та правил Європейського Союзу, а також підвищений рівень контролю за використанням коштів. Дотримання встановленого порядку забезпечує прозорість, конкуренцію та ефективне використання фінансової підтримки, сприяючи наближенню системи публічних закупівель України до європейських стандартів.

2.3. Документальне оформлення закупівель за програмою фінансової підтримки України від Європейського Союзу «Ukraine Facility»

Документи у сфері публічних закупівель не є якоюсь самостійною категорією офіційних паперів, для яких встановлюють специфічні правила підготовки, використання чи зберігання. На сферу публічних закупівель повною мірою поширюється українське законодавство з питань діловодства та документообігу, у тому числі електронного [6, 7, 27, 29], однак з особливостями, відображеними в Законі України «Про публічні закупівлі» [44] та виданих на його виконання підзаконних актах.

Документи у сфері закупівель за формою поділяються на три види:

- ті, що створюються, як електронні оригінали;
- ті, що створюють лише як паперові оригінали. Оприлюднюються в електронній системі закупівель здебільшого способом завантаження у форматах pdf чи doc;

- ті, що створюють одночасно, як паперові та як електронні документи.

В табл. 2.3 наведений перелік документів за формою створення.

**Таблиця 2.3 - Документи у сфері закупівель [авторське
узагальнення]**

Вид документу	Назва документу
Ті, що створюються, як електронні оригінали	- повідомлення про намір укласти договір; - реєстр отриманих тендерних пропозицій; - протокол розкриття тендерних пропозицій; - звіт про результати проведення процедури закупівлі; - реєстр скарг та реєстраційну карту скарги; - повідомлення учасникові про отримання його пропозиції; - повідомлення учасникам процедури міжнародної закупівлі про результати розгляду тендерних пропозицій; - повідомлення учасникові/переможцеві про відхилення його пропозиції; - повідомлення із зазначенням найменування та місцезнаходження переможця торгів.
Ті, що створюють лише як паперові оригінали	- тендерна документація; - додатки до тендерної документації; - проєкт договору; - зміни до тендерної документації; - безпосередньо договір про закупівлю; - окремі протоколи уповноваженої особи, зокрема про відхилення учасників та про визначення переможця.
Ті, що створюють одночасно, як паперові та як електронні документи	- річний план закупівель; - оголошення про проведення відкритих торгів; - оголошення про проведення конкурентного діалогу; - повідомлення про намір укласти договір під час застосування переговорної процедури; - повідомлення про намір укласти договір; - оголошення з відомостями про рамкову угоду; - реєстр отриманих тендерних пропозицій; - протокол розкриття тендерних пропозицій; - звіт про результати проведення процедури закупівлі; - повідомлення про внесення змін до договору; - звіт про виконання договору про закупівлю; - звіт про укладені договори.

Складання проєктів документів з питань закупівель у замовника покладено на уповноважену особу замовника відповідно до статті 11 Закону «Про публічні закупівлі» [44].

Закон «Про публічні закупівлі» [44] не містить ані вичерпного переліку документів, ані універсального строку їх зберігання на який би могли посилатися замовники та учасники. Тож слід звернутися до «Переліку типових документів» затвердженого від 12.04.2012 р. № 578/5 [32], який містить узагальнені назви відповідних документів та мінімальні строки їх зберігання в організаціях (табл. 2.4).

Таблиця 2.4. - Строки зберігання документів у сфері публічних закупівель [авторське узагальнення]

Тип документа	Мінімальний строк зберігання
Положення про уповноважену особу	Постійно
Накази про призначення уповноваженої особи	75 років
Протоколи уповноваженої особи	3 роки
Журнал реєстрації протоколів та інші реєстраційні журнали	3 роки
Річні плани закупівель з додатками та змінами до них	Постійно
Документи про розрахунки та обґрунтування розроблення планів закупівель	5 років
Договір про закупівлю з усіма додатками та змінами	3 роки
Листування з приводу організації та проведення процедур закупівлі	3 роки
Запити до Мінекономрозвитку про надання роз'яснень та отримані відповіді	3 роки
Матеріали щодо адміністративного оскарження процедур закупівель до Антимонопольного комітету України	5 років
Матеріали ревізій та перевірок, зустрічних звірок з питань публічних закупівель	5 років
Номенклатура справ уповноваженої особи	3 роки

Однак, згідно з програмою Ukraine Facility, документи, що стосуються процедур закупівель і присудження грантів, договорів, порядків денних та відповідної кореспонденції, слід зберігати протягом п'яти років з дати

завершення заходу. Цей термін може бути перерваний у разі судових процесів, розслідувань або аудиту, а також за запитом Комісії.

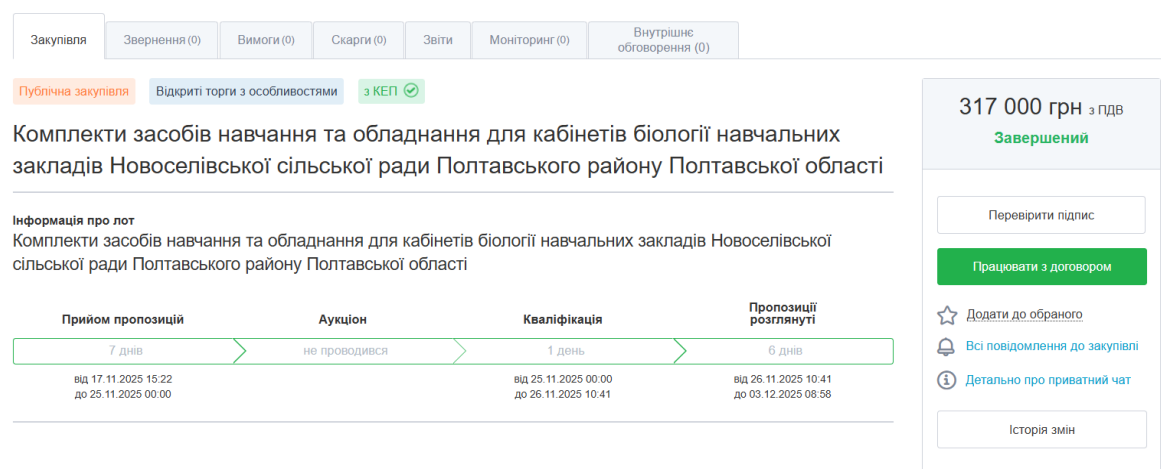


Рис. 2.13 - Знімок екрана полів закупівлі – назва закупівлі, терміни проведення процедури, статус

На рис. 2.14 видно назву переможця, вартість остаточної пропозиції, статус учасника.

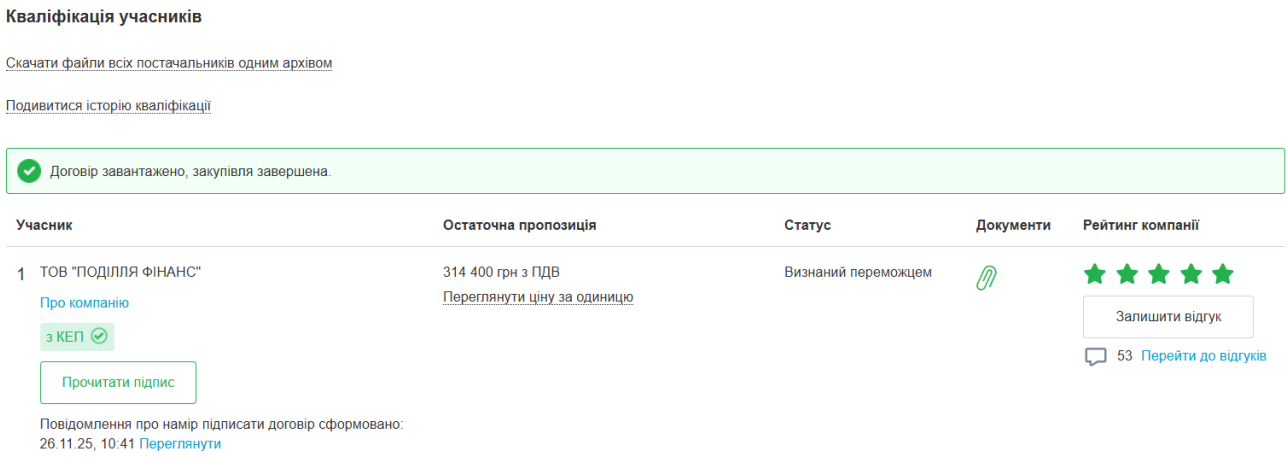


Рис. 2.14 - Знімок екрана полів закупівлі – кваліфікація учасників

Отже, якісне документальне оформлення закупівель за програмою «Ukraine Facility» є необхідною умовою цільового та ефективного використання фінансової підтримки Європейського Союзу, а також важливим чинником

підвищення довіри міжнародних партнерів до процесів відновлення та розвитку України.

Висновки за розділом 2

Дослідження сучасного стану та методики проведення закупівель в межах програми «Ukraine Facility» дає підстави для висновків.

1. Планування закупівель у межах програми Європейського Союзу «Ukraine Facility» має стратегічний характер і здійснюється з урахуванням цілей програми, вимог національного законодавства та стандартів Європейського Союзу. Ключовими особливостями є обґрунтованість потреб, узгодженість із напрямками фінансування та підвищені вимоги до прозорості й документального підтвердження. Дотримання цих підходів забезпечує ефективне та цільове використання фінансової підтримки Європейського Союзу.

2. Порядок здійснення закупівель у межах програми Європейського Союзу «Ukraine Facility» передбачає чітку послідовність процедур, правильний та чіткий виклад інформації, що стосується закупівлі на авторизованому майданчику замовника, поєднання вимог національного законодавства та правил Європейського Союзу, а також підвищений рівень контролю за використанням коштів. Дотримання встановленого порядку забезпечує прозорість, конкуренцію та ефективне використання фінансової підтримки, сприяючи наближенню системи публічних закупівель України до європейських стандартів.

3. Закупівля у межах програми фінансової підтримки Європейського Союзу «Ukraine Facility» відділом освіти виконавчого комітету Новоселівської сільської ради проводилась вперше. Оголошуючи закупівлю три рази, уповноважена особа придбала певні напрацювання, завдяки чому були зроблені наступні висновки: чітко дотримуватись вимог чинного законодавства при плануванні та здійсненні закупівель у межах програми фінансової підтримки

Європейського Союзу «Ukraine Facility»; приділяти увагу процесу планування закупівель, а саме вибору предмету закупівлі, відповідно до потреби замовника; ретельно вивчити ринок товарів, які пропонуються постачальниками, відповідно до вимог щодо предмету закупівель, в даному випадку до засобів навчання та обладнання з урахуванням вимог Рамкової угоди між Україною та Європейським Союзом; правильно розрахувати очікувану вартість закупівлі, відповідно до середніх цін, які пропонуються на ринку відповідних товарів.

4. Документальне оформлення закупівель у межах програми «Ukraine Facility» є ключовим елементом забезпечення прозорості, підзвітності та контролю за використанням фінансової підтримки Європейського Союзу. Воно охоплює всі етапи закупівельного процесу - від планування та обґрунтування потреб до укладання договорів і звітування про результати закупівель. Належне ведення закупівельної документації сприяє зменшенню ризиків порушень і створює передумови для ефективного фінансового контролю та аудиту.

РОЗДІЛ 3

МОНІТОРИНГ ТА КОНТРОЛЬ ЗАКУПІВЕЛЬ ЗА ПРОГРАМОЮ ФІНАНСОВОЇ ПІДТРИМКИ УКРАЇНИ ВІД ЄВРОПЕЙСЬКОГО СОЮЗУ «UKRAINE FACILITY»

3.1. Методика й інструментарій моніторингу та контролю закупівель межах програми від Європейського Союзу «Ukraine Facility»

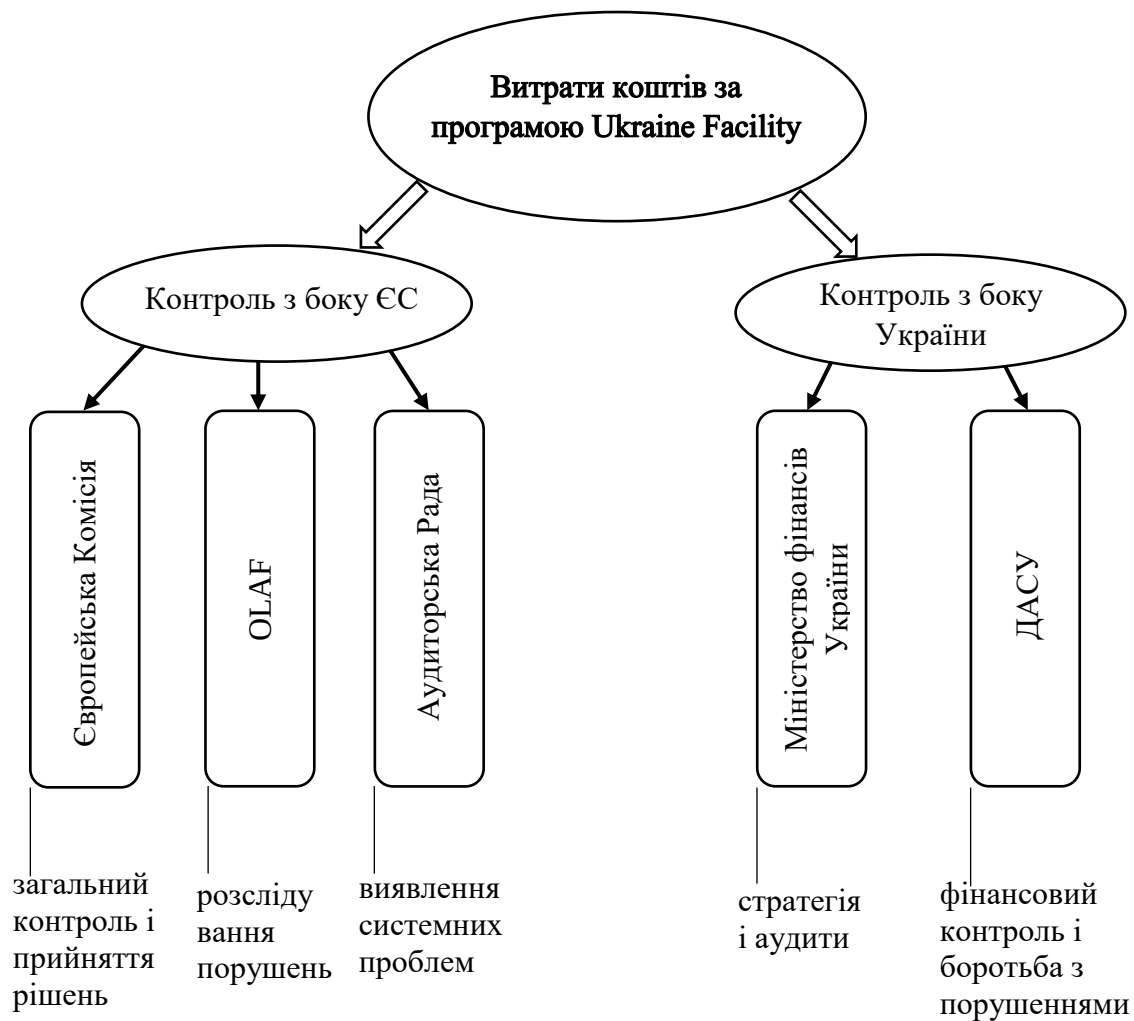
Ukraine Facility - це програма, яка передбачає, що кошти в межах цієї допомоги надаватимуть Україні лише за умови поступу в реформах, а також контролю за їхнім використанням - як з боку України, так і з боку Європейського Союзу.

Рамкова угода між Європейським союзом та Україною [45, 51], яка визначає умови Ukraine Facility передбачає три ключові органи контролю з європейського боку: Європейська комісія, OLAF та Аудиторська рада.

Україна зі свого боку зобов'язалася співпрацювати з ними. Зокрема надавати доступ до інформації, документації, баз даних і реєстрів, тобто всього, що пов'язано з реалізацією Ukraine Facility.

Схему контролю закупівель можна зобразити наступним чином (див. рис. 3.1).

Європейська Комісія насамперед відповідальна за оцінювання виконання заходів, передбачених Планом для Ukraine Facility (далі - Планом України) [48, 70]. Тобто вона має визначати, чи достатньо Україна просунулася в реформах, щоб отримати наступний транш фінансування.



**Рис. 3.1 - Схема контролю коштів за програмою Ukraine Facility
[авторське узагальнення]**

Окрім цього Європейська Комісія також оцінюватиме, чи відповідає українська система управління і контролю використання цієї допомоги вимогам угоди. Фактично вона перевірятиме, чи достатньо ефективно ми розпоряджатимемося наданими коштами.

Третій ключовий напрям контролю для цього органу - чи достатньо ефективно здійснюється запобігання і розслідування корупційних та інших порушень, що пов'язані з використанням коштів за програмою Ukraine Facility.

Тобто загалом, Європейська Комісія відповідає за загальний контроль по програмі Ukraine Facility. Вона має повноваження проводити верифікації, ревізії,

перевірки та аудити, а також запитувати додаткову інформацію. За потреби до таких перевірок можуть залучати незалежних експертів або аудиторські фірми. За результатами здійснених заходів Європейська Комісія буде оформлювати звіти [8, 13, 14, 15], які можуть бути використані, щоб ухвалювати рішення щодо продовження, призупинення або корекції обсягів фінансування за програмою.

У системі фінансового контролю за реалізацією програми Ukraine Facility особливе місце займає Європейське управління з питань запобігання зловживанням та шахрайству (OLAF). Його головна функція полягає у розслідуванні можливих порушень, що пов'язані з використанням коштів Європейського Союзу [55].

OLAF має повноваження проводити адміністративні розслідування, якщо є підозри на шахрайство, корупцію або будь-яке інше незаконне використання коштів, наданих у межах програми Ukraine Facility. Щоб проводити перевірки та інспекції на території України, управління має попередити про це українську сторону.

Хоча OLAF не є судовим або каральним органом, результати його розслідувань можуть стати підставою для припинення або зменшення фінансування за програмою Ukraine Facility.

Щоб забезпечити належне управління за коштами в межах Ukraine Facility, Європейська Комісія створила спеціальний орган - Аудиторську Раду. Незалежних експертів до неї призначає Європейська Комісія.

Головне завдання Аудиторської Ради - виявляти системні проблеми у використанні коштів, які Україні надають в межах Ukraine Facility, та інформувати про них Європейську Комісію. Йдеться насамперед про недоліки в управлінні та контролі фінансування, а також про вразливості в системах запобігання шахрайству, корупції, конфлікту інтересів [41, 42, 56].

Крім наглядових функцій, Аудиторська Рада також має право надавати Україні рекомендації, які можуть стосуватися як бездіяльності українських

органів у сфері боротьби з фінансовими порушеннями, так і системних недоліків в управлінні коштами Європейського Союзу.

Важливо, що рекомендації Аудиторської Ради не є декларативними - Україна в обличчі Міністерства економіки зобов'язана письмово відреагувати на кожну з них. Така відповідь має містити або детальний план реалізації рекомендації, або детальне обґрунтування, чому втілити її неможливо.

Як і у випадку з OLAF, звіти Аудиторської ради можуть мати серйозні наслідки – вони можуть стати підставою для зменшення або призупинення фінансування з боку Європейського Союзу.

Аудиторська Рада також має право надавати Україні рекомендації, які можуть стосуватися як бездіяльності українських органів у сфері боротьби з фінансовими порушеннями, так і системних недоліків в управлінні коштами Європейського Союзу.

З Українського боку передбачено два основних контролюючих органи - Міністерство фінансів та Державна аудиторська служба [11, 24, 34]. Перший орган більше відповідальний за загальний контроль, другий - за фінансовий контроль і боротьбу з корупцією і шахрайством.

Згідно з рішенням уряду, функції незалежного органу аудиту за реалізацією програми Ukraine Facility в Україні покладено на Міністерство фінансів України.

Серед основних чітко сформульованих завдань Міністерства фінансів України в межах контролю за програмою є розробка стратегії аудиту Ukraine Facility, яка має визначити методи аудиту, їхню періодичність, а також пріоритетність.

За інформацією відомства, проєкт Стратегії аудиту розробили і станом на початок липня тривало його обговорення з Секретаріатом Аудиторської Ради Ukraine Facility.

Отже, застосування сучасної методики та інструментарію моніторингу і контролю закупівель у межах програми «Ukraine Facility» створює передумови

для підвищення результативності закупівельної діяльності, мінімізації корупційних ризиків та забезпечення цільового використання фінансової допомоги Європейського Союзу.

3.2. Міжнародний досвід проведення закупівель та їх контролю

Міжнародний досвід свідчить, що ефективна система публічних закупівель є важливим інструментом раціонального використання бюджетних коштів, забезпечення добросовісної конкуренції та запобігання корупційним ризикам. У більшості розвинених країн організація закупівель базується на принципах відкритості, рівного доступу учасників, прозорості процедур і підзвітності замовників.

У країнах Європейського Союзу публічні закупівлі регулюються директивами Європейського Союзу, які встановлюють єдині підходи до планування, проведення та контролю закупівель. Значна увага приділяється електронізації процедур, застосуванню відкритих електронних платформ, а також обов'язковому оприлюдненню інформації про закупівлі. Контроль за дотриманням закупівельного законодавства здійснюється як спеціалізованими наглядовими органами, так і незалежними аудиторами, що забезпечує багаторівневу систему контролю.

Практика країн ОЕСР демонструє ефективність ризик-орієнтованого підходу до контролю закупівель, який передбачає зосередження уваги на найбільш вразливих етапах закупівельного процесу. Важливу роль відіграють механізми внутрішнього фінансового контролю, антикорупційні програми, а також залучення громадськості до моніторингу закупівель.

Міжнародні фінансові організації, зокрема Світовий банк [72] та Європейський банк реконструкції та розвитку, застосовують власні правила закупівель, що поєднують жорсткі вимоги до прозорості, звітності та оцінки

результативності. Такі підходи сприяють підвищенню довіри донорів і забезпечують ефективне використання наданих фінансових ресурсів.

Отже, міжнародний досвід проведення закупівель та їх контролю підтверджує доцільність запровадження комплексної системи регулювання, що поєднує чіткі процедури, сучасні електронні інструменти та багаторівневий контроль. Використання найкращих міжнародних практик є важливим чинником удосконалення національної системи публічних закупівель та її наближення до європейських стандартів.

Реалізація програми фінансової підтримки Європейського Союзу «Ukraine Facility» ґрунтується на застосуванні кращих міжнародних практик у сфері публічних закупівель та фінансового контролю. Досвід Європейського Союзу свідчить, що ефективне використання коштів міжнародної допомоги можливе лише за умови дотримання принципів прозорості, конкуренції, недискримінації учасників та підзвітності замовників, що повністю корелює з вимогами програми «Ukraine Facility».

У країнах Європейського Союзу закупівлі, що здійснюються за рахунок коштів наднаціональних фінансових інструментів, проводяться з урахуванням директив Європейського Союзу у сфері публічних закупівель, а також спеціальних умов фінансування. У межах програми «Ukraine Facility» ці підходи реалізуються через поєднання норм законодавства України із правилами Європейського Союзу, що передбачає підвищені вимоги до планування закупівель, обґрунтування потреб та документального супроводу процедур.

Практика міжнародних фінансових організацій, зокрема Світового банку та Європейського банку реконструкції та розвитку, демонструє ефективність ризик-орієнтованого підходу до закупівель, який також використовується у межах програми «Ukraine Facility». Такий підхід передбачає концентрацію контрольних заходів на закупівлях з підвищеним рівнем ризику, що сприяє запобіганню порушенням та неефективному використанню фінансових ресурсів.

Отже, міжнародний досвід проведення закупівель та їх контролю, адаптований у межах програми «Ukraine Facility», спрямований на забезпечення максимальної прозорості, ефективності та підзвітності у використанні фінансової допомоги Європейського Союзу. Імплементация зазначених підходів сприяє наближенню національної системи публічних закупівель України до стандартів Європейського Союзу та підвищує довіру міжнародних партнерів до процесів відновлення та розвитку держави.

3.3. Моніторинг та аналіз звітності закупівель, що проводяться за програмою «Ukraine Facility»

Моніторинг процедури закупівлі - це аналіз дотримання замовником законодавства у сфері публічних закупівель під час проведення процедури закупівлі, укладення договору про закупівлю та протягом його дії з метою запобігання порушенням законодавства у сфері публічних закупівель. Нагадаємо, що моніторинг процедур закупівель здійснює Державна аудиторська служба України [24] виключно в електронній системі закупівель, де відображаються всі основні стадії моніторингу та відбувається спілкування між аудиторами та замовником [20, 21].

Розпочатий моніторинг закупівлі не зупиняє перебіг процедури закупівлі, а також не впливає на дію договору за результатами закупівлі, якщо він вже укладений. Варто зазначити, що в одній і тій самій закупівлі може бути ініційовано декілька моніторингів. Втім, розпочатий моніторинг не означає автоматичну наявність порушень, а також не вимагає від замовника жодних негайних дій. Основні етапи проведення моніторингу та строки реагування замовника на моніторинг, представлені в табл. 3.1.

Таблиця 3.1 - Основні строки проведення моніторингу Державною аудиторською службою України та реагування на моніторинг [авторська розробка]

Етап проведення моніторингу	Строк
Оприлюднення рішення про початок моніторингу	2 робочі дні з дня прийняття рішення
Проведення моніторингу	Не більше 15 робочих днів з наступного робочого дня від дати оприлюднення повідомлення про початок моніторингу
Запит про надання пояснень стосовно рішень та дій замовника	Замовник має надати відповідь протягом 3 робочих днів з дня оприлюднення запиту про надання пояснень
Висновок про результати моніторингу	Оприлюднюється протягом 3 робочих днів з дня його складання
Одноразове звернення до аудиторів за роз'ясненнями щодо змісту висновку за результатами моніторингу	Замовник може звернутись протягом 3 робочих днів з дня оприлюднення висновку
Оприлюднення інформації про усунення порушень, аргументованих заперечень до висновку або інформації про неможливість усунення порушень	Протягом 5 робочих днів з дня оприлюднення висновку
Оскарження висновку до суду	Протягом 10 робочих днів з дня оприлюднення висновку

Отже, першою дією після розпочатого моніторингу для замовника є підготовка відповіді на запит Державної аудиторської служби України [24] про надання пояснень. Слід уважно вивчити запит, щоб надати аудиторам вичерпні пояснення. Відповідь надається протягом 3 робочих днів з дня оприлюднення запиту.

Подальші дії замовника залежать від того, який висновок за результатами проведення моніторингу буде оприлюднено аудиторами. Якщо порушення було виявлено, то після отримання висновку є виключно два варіанти дій:

- 1) виконання зобов'язань щодо усунення порушень, викладених у висновку;
- 2) оскарження висновку до суду.

Як саме діяти далі – вирішує замовник з урахуванням наявних обставин: яке порушення було встановлено, яке зобов'язання покладено на замовника, можливі наслідки тощо.

Якщо замовник вирішив виконати викладене у висновку зобов'язання, воно має бути виконано:

- в строк;
- по суті;
- з оприлюдненням в системі.

Замовник оприлюднює в електронній системі закупівель інформацію та/або документи, що свідчать про усунення порушення (порушень) законодавства у сфері публічних закупівель, викладених у висновку, або аргументовані заперечення до висновку, або інформацію про причини неможливості усунення виявлених порушень протягом п'яти робочих днів з дня оприлюднення висновку.

Проте слід пам'ятати, що надання аргументованих заперечень не вважається виконанням зобов'язань, а отже в Державної аудиторської служби України залишається право притягнути уповноважену особу до відповідальності.

На оскарження висновку до суду замовнику надається 10 робочих днів. Для того, аби зрозуміти, чи варто оскаржувати висновок моніторингу, варто проаналізувати відповідну судову практику або проконсультуватись з цього приводу з експертами у сфері публічних закупівель. Зокрема, варто оскаржувати висновок за результатами моніторингу, якщо висновок:

- не містить чіткого, конкретного заходу (варіанта поведінки), який слід вжити уповноваженій особі замовника для усунення порушень [12];
- містить зобов'язання розірвати договір про закупівлю або вчинити дії, необхідні для його розірвання, адже висновки Державної аудиторської служби України не наділяють сторони правом одностороннього розірвання договору.

Союзу для відновлення та сталого розвитку України.

Отже, моніторинг та аналіз звітності закупівель у межах програми «Ukraine Facility» є ключовими інструментами забезпечення прозорості, підзвітності та ефективного використання фінансової підтримки Європейського Союзу. Систематичне оприлюднення та аналіз звітних даних дозволяють своєчасно виявляти порушення, оцінювати результативність закупівель і мінімізувати ризики нецільового використання коштів.

Висновки за розділом 3

Розгляд особливостей моніторингу і контролю закупівель за програмою від Європейського Союзу «Ukraine Facility» дають підстави для висновків.

1. Методика моніторингу та контролю закупівель у межах програми «Ukraine Facility» ґрунтується на системному поєднанні нормативно-правових, організаційних та аналітичних інструментів, спрямованих на забезпечення прозорості й ефективного використання фінансової підтримки Європейського Союзу. Застосування зазначеної методики дозволяє здійснювати всебічну оцінку закупівельних процедур на всіх етапах їх реалізації.

2. З'ясовано, що ключовими інструментами моніторингу та контролю є електронна система публічних закупівель, аналіз звітності замовників, фінансовий і комплаєнс-контроль, а також аудит результатів використання коштів. Важливе значення має використання ризик-орієнтованого підходу, який забезпечує концентрацію контрольних заходів на закупівлях з підвищеним рівнем ризику та сприяє своєчасному виявленню порушень.

3. Водночас встановлено, що ефективність застосування методики моніторингу значною мірою залежить від якості інформаційного забезпечення, рівня професійної підготовки відповідальних осіб та належної координації між національними й європейськими інституціями. Наявні проблеми потребують

подальшого вдосконалення інструментарію контролю та підвищення інституційної спроможності замовників.

Загалом, ефективна система моніторингу та аналізу звітності закупівель за програмою «Ukraine Facility» є необхідною умовою зміцнення довіри міжнародних партнерів, мінімізації корупційних ризиків та забезпечення результативного використання фінансової підтримки Європейського Союзу для відновлення та сталого розвитку України. Отже, моніторинг та аналіз звітності закупівель у межах програми «Ukraine Facility» є ключовими інструментами забезпечення прозорості, підзвітності та ефективного використання фінансової підтримки Європейського Союзу. Систематичне оприлюднення та аналіз звітних даних дозволяють своєчасно виявляти порушення, оцінювати результативність закупівель і мінімізувати ризики нецільового використання коштів.

ВИСНОВКИ

У кваліфікаційній роботі здійснено комплексне дослідження організації та методики проведення закупівель у межах програми фінансової підтримки України від Європейського Союзу «Ukraine Facility». У процесі дослідження проаналізовано теоретичні засади публічних закупівель, нормативно-правове регулювання, особливості планування та здійснення закупівель, а також методику моніторингу, контролю й аналізу звітності за використанням коштів зазначеної програми. Отримані результати дозволили оцінити сучасний стан системи закупівель у межах програми «Ukraine Facility», визначити ключові проблеми її практичної реалізації та обґрунтувати напрями вдосконалення організаційних і методичних підходів до проведення закупівель. Узагальнені висновки та сформульовані пропозиції спрямовані на підвищення ефективності, прозорості та результативності використання фінансової підтримки Європейського Союзу в умовах реалізації євроінтеграційного курсу України.

1. Пропозиція про створення Українського Фонду надійшла перед початком міжнародної Конференції з питань відновлення України, яка проходила у Лондоні (Великобританія) 21-22 червня 2023 року. Створення такого механізму відбулося у межах перегляду довгострокового бюджету ЄС, тобто багаторічної фінансової програми (Multiannual Financial Framework, MFF) на 2021-2027 роки. Ukraine Facility - це Фонд, який є спеціальним інструментом, керованим Єврокомісією, і покликаний забезпечити короткострокове та середньострокове фінансування потреб України на відновлення та реконструкцію впродовж 2024-2027 років. Передумовами створення нового інструменту фінансової підтримки України від Європейського Союзу «Ukraine Facility» є потреба у передбачуваному, стабільному та довгостроковому фінансуванні України для макрофінансової стабілізації та відновлення після війни, що включало 50 мільярдів євро на 2024-2027 роки для підтримки бюджету, інвестицій та реформ, забезпечуючи прозорість і підзвітність коштів, як

відповідь на виклики, що виникли внаслідок повномасштабного вторгнення росії.

2. В межах програми «Ukraine Facility» виділяють наступні компоненти: підтримка Плану відновлення України, інвестиційна програма України, програми підтримки України. У рамках першого компоненту цієї програми Уряд України мав підготувати План відновлення, реконструкції та модернізації країни (Ukraine Plan) та деталізувати реформи й інвестиції, які він має намір здійснити в рамках процесу вступу до Європейського Союзу. Кошти за цією складовою Інструменту надаватимуться на основі виконання розробленого Плану. Другий компонент підтримки призначений для залучення та мобілізації державних і приватних інвестицій для відновлення та реконструкції України на підтримку реалізації Плану. Він доповнить усі існуючі інструменти підтримки України, такі як змішане фінансування та гарантії, з можливістю розширення, коли це дозволятимуть умови. Європейський Союз також зобов'язується створити спеціальну Гарантійну установу для України. Останній із компонентів є технічною допомогою та іншими засобами підтримки, включно з мобілізацією досвіду щодо реформ, підтримкою муніципалітетів, громадянського суспільства та інших форм двосторонньої допомоги, які зазвичай доступні для країн у рамках Інструменту підготовки до вступу (IPA).

3. Основними нормативно-правовими актами, що регулюють, у тому числі, здійснення закупівель в рамках Ukraine Facility, є: Регламент Європейського Парламенту і Ради (ЄС) 2024/792; План України; Рамкова угода між Україною та Європейським Союзом щодо спеціальних механізмів реалізації фінансування Союзу для України згідно з інструментом «Ukraine Facility»; Закон України «Про публічні закупівлі»; Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування».

Загалом, ефективна система моніторингу та аналізу звітності закупівель за програмою «Ukraine Facility» є необхідною умовою зміцнення довіри міжнародних партнерів, мінімізації корупційних ризиків та забезпечення результативного використання фінансової підтримки Європейського Союзу для відновлення та сталого розвитку України. Отже, моніторинг та аналіз звітності закупівель у межах програми «Ukraine Facility» є ключовими інструментами забезпечення прозорості, підзвітності та ефективного використання фінансової підтримки Європейського Союзу. Систематичне оприлюднення та аналіз звітних даних дозволяють своєчасно виявляти порушення, оцінювати результативність закупівель і мінімізувати ризики нецільового використання коштів.

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. 35-ті зміни до Особливостей: нові правила закупівель за програмою Ukraine Facility // «Електронний торговельний майданчик SmartTender.biz» від 15.10.2025 – URL: <https://smarttender.biz/novyny/view/35-ti-zmini-do-osoblivostey-novi-pravila-zakupivel-za-programoyu-ukraine-facility/>.
2. Виконавча рада МВФ затвердила восьмий перегляд програми EFF. Найближчим часом Україна отримає \$500 млн – URL: <https://www.kmu.gov.ua/news/vykonavcha-rada-mvf-zatverdyla-vosmyi-perehliad-prohramy-eff-naiblyzhchym-chasom-ukraina-otrymaie-500-mln>.
3. Набок В. Ukrainian Facility або 50 мільярдів євро від ЄС на відновлення: що має зробити Україна. – URL: <https://iaa.org.ua/articles/ukrainian-facility-abo-50-milyardiv-yevro-vid-yes-na-vidnovlennya-shho-maye-zrobyty-ukrayina/>.
4. Довгая Г. Максимальна увага! 35-ті зміни до Особливостей набули чинності 04.10.2025. – URL: https://radnuk.com.ua/praktyka_zakupivel/ukraine-facility-zakupivli/maksymalna-uvaha-35-ti-zminy-do-osoblyvostej-nabuly-chynnosti-04-10-2025/?phone=audit.
5. Деякі питання реалізації інструменту Ukraine Facility: Постанова Кабінету Міністрів України від 15.11.2024 р. № 1318. – URL: <https://www.kmu.gov.ua/npas/deiaki-pytannia-realizatsii-instrumentu-ukraine-t151124>.
6. ДСТУ 2732:2004. Діловодство й архівна справа – стандарт, що встановлює терміни та поняття, пов'язані з документообігом: Наказ Держспоживстандарту України від 28.05.2004 р. № 97. – URL: [https://vn.court.gov.ua/userfiles/27_2732-2004\(1\).pdf](https://vn.court.gov.ua/userfiles/27_2732-2004(1).pdf).
7. ДСТУ 4163:2020. Уніфікована система організаційно-розпорядчої документації. Вимоги до оформлення документів: ДСТУ ДП «УкрНДНЦ»

- від 01.07.2020 р. № 144. – URL: <https://www.kdu.edu.ua/Documents/DSTU41632020v1.pdf>.
8. Єврокомісія представила Звіт щодо прогресу України в межах Пакета розширення 2025 – найкраща оцінка за три роки. – URL: <https://eu-ua.kmu.gov.ua/news/yevrokomisiya-predstavyla-zvit-shhodo-progresu-ukrayiny-v-mezhah-paketa-rozshyrennya-2025-najkrashha-otsinka-za-try-roky/>.
 9. Єдиний закупівельний словник, ДК 021:2015: Наказ Міністерства економіки України від 23.12.2015 р. № 1749 (зі змін.). – URL: <https://mspu.gov.ua/diyalnist/oboronni-zakupivli/yedinij-zakupivelnij-slovník-dk-0212015>.
 10. Єдність у контролі: підписано Меморандум між Рахунковою палатою та Аудиторською Радою Ukraine Facility від 28.03.2025 р. – URL: <https://rp.gov.ua/IntCooperation/Events/?id=2472>.
 11. Звіт Державної аудиторської служби України про здійснення регуляторної діяльності у 2024 році: Державна аудиторська служба України від 27.01.2025 р. – URL: <https://dasu.gov.ua/ua/plugins/userPages/3917>.
 12. Звіт про діяльність Комісії АМКУ з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель: Антимонопольний комітет України від 15.03.2024 р. – URL: <https://amcu.gov.ua/pro-nas/zvitnist/zvit-pro-diialnist-komisii-amku-z-rozghliadu-skarh-pro-porushennia-zakonodavstva-u-sferi-publichnykh-zakupivel>.
 13. Звіт про результати аналізу щорічного звіту Міністерства економіки України, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель: Рішення Рахункової палати від 24.06.2025 р. № 16-2. – URL: https://rp.gov.ua/upload-files/Activity/Collegium/2025/16-2_2025/Zvit_16-2_2025.pdf.
 14. Звіт щодо результатів оцінки потенціалу, липень 2024 року: портал prozorro. – URL:

- <https://infobox.prozorro.org/upload/files/main/2342/674/capacity-assessment-eu4pfm-29072024-uk-3.pdf>.
- 15.Звіт, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері публічних закупівель за 2024 рік. – URL: <https://me.gov.ua/view/632a35ed-58d0-42a1-9408-d21096fe64ed>.
 - 16.Інформаційно-аналітичний портал Prozorro (Infobox): матеріали щодо закупівель за кошти Ukraine Facility. – URL: <https://infobox.prozorro.org>.
 - 17.Щодо закупівель з урахуванням положень Рамкової угоди згідно з інструментом Ukraine Facility: Лист Мінекономіки від 28.02.2025 р. № 3323-04/19127. – URL: <https://infobox.prozorro.org/upload/files/main/2321/672/list-3323-04-19127-07-vid-28022025.pdf>.
 - 18.Щодо закупівель з урахуванням положень Рамкової угоди згідно з інструментом Ukraine Facility: Лист Мінекономіки від 14.07.2025 р. № 3323-04/48400-07. – URL: <https://www.infotender.com.ua/lyst-minekonomiky-shchodo-zakupivel-z-urakhuvannyam-polozhen-ramkovoyi-uhody-zhidno-z-instrumentom-ukraine-facility/>.
 - 19.Методичні рекомендації Міністерства економіки України щодо здійснення публічних закупівель за кошти міжнародної фінансової допомоги – URL: <https://www.me.gov.ua>.
 - 20.Налісна Ю. Хто контролює публічні закупівлі // Фінансовий контроль. – URL: <https://fincontrol.com.ua/newspublic.php?id=183>.
 - 21.Онищенко О.А. Контроль у сфері державних закупівель – URL: <https://conf.ztu.edu.ua/wp-content/uploads/2019/12/327.pdf>.
 - 22.Офіційний вебпортал електронної системи публічних закупівель Prozorro. – URL: <https://prozorro.gov.ua>.
 - 23.Перелік прийнятних країн: Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України від 11.02.202 5р. – URL:

<https://me.gov.ua/Documents/Detail?lang=uk-UA&id=99515de8-4512-4941-afaa-ca5887a9b4f4&title=PerelikPriiniatnikhKrain>.

24. Положення про Державну аудиторську службу України: Постанова Кабінету Міністрів України від 03.02.2016 р. № 43. – URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/43-2016-%D0%BF>.
25. Про Антимонопольний комітет України: Закон України від 26.11.1993 р. № 3659-XII. – URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3659-12>.
26. Про веб-портал Уповноваженого органу з питань закупівель: Наказ Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 07.04.2020 р. № 648. – URL: <https://me.gov.ua/view/8b9b19da-fe6a-4f9e-b222-184eb73281a2>.
27. Про електронні документи та електронний документообіг: Закон України від 22.05.2003 р. № 851-IV. – URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/851-15>.
28. Про ефективне використання державних коштів: Постанова Кабінету Міністрів України від 11.10.2016 р. № 710. – URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/710-2016-%D0%BF>.
29. Про затвердження Інструкції з діловодства у закладах загальної середньої освіти: Наказ Міністерства освіти і науки України від 25.06.2018 р. № 676. – URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1028-18>.
30. Про затвердження Методичних рекомендацій щодо особливостей здійснення закупівель у сфері організації харчування в закладах загальної середньої освіти: Наказ Міністерства економіки України від 02.03.2025 р. № 1507. – URL: <https://me.gov.ua/view/ea3126a6-2b5f-460e-9388-f3aaba67ad52>.
31. Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг в умовах воєнного стану: Постанова Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 р. № 1178. – URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1178-2022-п>.

32. Про затвердження Переліку типових документів: Наказ Міністерства юстиції України від 12.04.2012 р. № 578/5. – URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0571-12>.
33. Про затвердження Порядку визначення предмета закупівлі: Наказ Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 15.04.2020 р. № 708. – URL: <https://infobox.prozorro.org/upload/files/main/1294/518/nakaz-vid-15042020-708.pdf>.
34. Про затвердження Порядку проведення перевірок закупівель Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами і внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України: Постанова Кабінету Міністрів України від 01.08.2013 р. № 631. – URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/631-2013-%D0%BF>.
35. Про затвердження Порядку розміщення інформації про публічні закупівлі: Наказ Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 11.06.2020 р. № 1082. – URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0610-20>.
36. Про затвердження Порядку формування та використання електронного каталогу: Постанова Кабінету Міністрів України від 14.09.2020 р. № 822 – URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/822-2020-%D0%BF>.
37. Про затвердження Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків: Постанова Кабінету Міністрів України від 24.02.2016 р. № 166. – URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/uk-ru/166-2016-%D0%BF>.
38. Про затвердження Примірного положення про тендерний комітет або уповноважену особу (осіб): Наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 30.03.2016 р. № 557. – URL: <https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v2546915-20>.